



Република Србија
МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА
Одељење за имовинско-правне и заједничке послове
Број: 1660-11/16
Датум: 30. август 2017. године
Београд

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку сачињава

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
за јавну набавку услуга у отвореном поступку
- Услуге осигурања службених возила Министарства спољних послова и осигурање робе у
превозу -
редни број ЈН 14/2017

на писани захтев заинтересованог лица, примљен путем електронске поште дана 29. августа 2017. године у 14:12 часова:

1. Питање заинтересованог лица:

У складу са одредбама става 2. и става 3. члана 63. Закона о јавним набавкама молимо вас за појашњење конкурсне документације у поступку јавне набавке услуге осигурања у отвореном поступку бр. ЈН 14/2017 и то у следећем делу: - Додатни услови за учешће

И Додатни услови за учешће из чл. 76. ЗЈН

Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услови за учешће из чл. 76. ЗЈН" у погледу испуњености пословног капацитета као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио следеће:

1. да понуђач располаже апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности на дан 31.12.2016. године већом од 800.000.000,00 динара (услов важи за обе партије);

Истичемо да је овако одређени услов за учешће у поступку јавне набавке дискриминишући и није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одреби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

1. Наиме, истичемо да је одређени услов "да понуђач располаже апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности на дан 31.12.2016. године већом од 800.000.000,00 динара (услов важи за обе партије)" није у логичкој вези са конкретном јавном набавком односно захтевана разлика у износу од најмање 800.000.000,00 динара није гаранција да ће у конкретној јавној набавци понуђач квалитетно извршити услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Такође, истичемо да је одређени услов "да понуђач располаже апсолутном разликом између расположиве и захтеване маргине солвентности на дан 31.12.2016. године већом од 800.000.000,00 динара (услов важи за обе партије)" дискриминишући, односно исти није дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, Наручилац онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима чија апсолутна разлика између расположиве и захтеване маргине износи мање од 800.000.000,00 динара иако несумњиво исти могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке обликоване у две партије.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигуравача који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатног услова у предметном поступку јавне набавке обликоване у две партије на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност пословног капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Како је основни циљ јавних набавки је управо економичност и ефикасност употребе јавних средстава и обезбеђивање конкуренције међу понуђачима, неспорно је да се овај циљ најлакше може остварити обезбеђивањем највеће могуће конкуренције међу понуђачима која обезбеђује што је могуће већи број понуђача те већи избор понуда уз што нижу цену.

У конкретном случају Наручилац је овако постављеним додатним условима ограничио конкуренцију међу понуђачима, те је без економске оправданости дискриминишућом конкурсном документацијом одређеном броју понуђача сузио могућност учешћа у предметној јавној набавци.

Позивамо Наручиоца да још једном размотри садржину конкурсне документације и исправи наведене недостатке је овакво поступање Наручиоца онемогућава понуђаче да сачине прихватљиву понуду. У супротном бићемо принуђени да у складу са одредбама члана 149. Закона о јавним набавкама поднесемо Захтев за заштиту права понуђача.

2. Одговор Комисије:

Наручилац ће извршити измену конкурсне документације у делу 5, тачка 5.2) подтачка 1) Неопходни пословни капацитет, те ће измену и објавити на Порталу јавних набавки и на својој интернет страни.

Имајући у виду одредбе члана 63. став 5. Закона о јавним набавкама, Наручилац ће продужити рок за подношење понуда и обавештење о истом објавити.

Напомена: Додатне информације и појашњења чине саставни део конкурсне документације.

Комисија за јавну набавку

објавити на:

- Порталу јавних набавки
- интернет страници наручиоца